

長野縣松本市奈川地區的農業觀光企劃
——探討透過與信州大學的合作及與台灣的大學交流之可能性

關利惠子（信州大學經法學部 教授）
seki@shinshu-u.ac.jp [seki@shinshu-u.ac.jp]
大庭龍太（信州大學學術研究・產學官聯盟推進機構 副教授）
oba@shinshu-u.ac.jp [oba@shinshu-u.ac.jp]

摘要

長野縣松本市奈川地區是鄉村人口外流持續進行的山谷地區，當地的主要活動者不足已然成為嚴重的問題。2024年3月，非營利法人組織「Agri 奈川」為此成立。並且，以該法人為中心於2025年1月成立的「奈川農業觀光協議會」也推動活用當地資源的農業住宿旅遊事業，期望能達成增加該地區相關人口的目標。協議會希望透過在這樣的農業住宿旅遊事業中提供以奈川傳統蔬菜製成的在地料理及農業與戶外體驗，吸引國內外的人們造訪當地。協議會尤其積極地想吸引頻繁造訪長野的台灣訪日旅客，以及促成與當地信州大學已建立合作關係的台灣各大學的學生間的交流。

因此，當地為了推廣奈川地區，開始針對台灣展開宣傳活動，並與信州大學筆者（關教授）所屬的研究室合作，著手規劃日台學生的國際共修計畫。該計畫安排日本與台灣的學生到奈川進行農業住宿旅遊，深入了解當地的特色與面臨的課題，期望他們成為奈川的支持者，同時成為具備國際視野與跨文化溝通能力的人才。此舉有望成為地方與大學之間國際合作的典範，並推動日台雙方的學術交流。未來也希望透過農業觀光的發展，持續深化國際交流，不僅活化地方，更能在人才培育與學術研究方面帶來多方面的貢獻。

1. 奈川的農業觀光計劃的啟動

松本市的奈川地區（舊稱奈川村）是一個位於山區的人口移出區，距離松本市中心約一小時車程。自2005年併入松本市以來，人口減少至原來的一半，截至2025年2月，總人口僅剩545人¹，成為市內人口最少的地區。奈川地處海拔約1200公尺的高地，四周環繞著豐富的自然景觀。當地以農業為主，但正面臨著因人手不足而難以維持聚落的挑戰。為了解決這一問題，NPO 法人「Agri 奈川」（理事長：田中浩二）於2024年3月成立，致力於處理耕作放棄地問題，保護奈川秀麗的自然環境與傳統農業，推動地區活化。法人成立後，一名二十多歲的工作者移居至奈川，為當地注入了新的希望。

然而，僅依靠農業發展來活化地區仍有其侷限。因此，田中理事長以農業為核心發展基礎，與當地的農民、住宿業者、餐飲與觀光業相關人士，以及政府與大學等多方合作，共同成立了「奈川農業觀光協議會」（以下簡稱協議會），推動以農業住宿為核心的農業觀光事業，期望吸引更多與當地有關聯的人口並創造收益。2025年1月，協議會舉行了初次大會，提出「以奈川在來蕎麥與傳統蔬菜的鄉土料理與體驗，打造充滿魅力的奈川」為口號，為當地農業觀光計

¹ [1: 松本市官方網站：基本信息 > 市的概要 > 統計信息 > 月次別 最新（地區町會別人口・世帶數）

(<https://www.city.matsumoto.nagano.jp/soshiki/5/5973.html>)

畫邁出重要的第一步²。



奈川農業觀光協議會初次大會
(2025年1月28日 奈川文化中心夢之森)

這項計畫首先意識到，挖掘奈川的魅力並向外界發信，是推動地方活化的重要關鍵。因此，促進在地居民的合作與連結成為首要任務。然而，這項工作需要具備戰略性的手法，必須將參與者與相關人士的多元想法與意見加以「可視化」，進而促進共識的形成。為此，專攻管理會計的關教授，將與信州大學內推動產學官合作的專家大庭副教授，以及專精農業經營學的小林 **Mizuki** 助理教授合作，運用管理會計的手法，致力於制定計畫的實踐願景與發展策略。

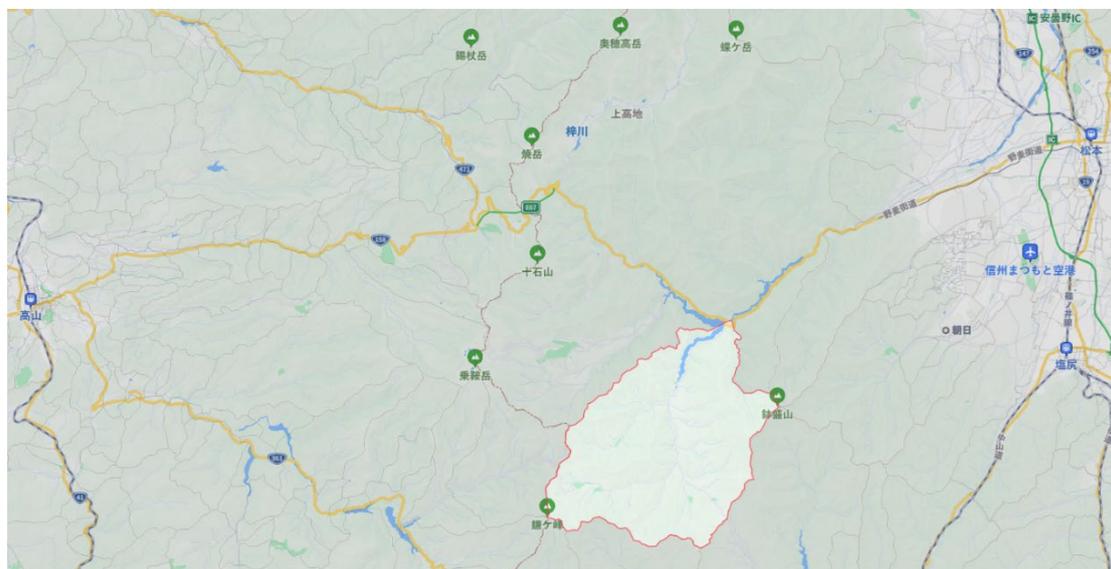
此外，在吸引「相關人口」的努力上，該計畫盼望能接待來自海外的訪日旅客，特別是長野來訪次數多的台灣旅客，以及與信州大學有合作關係的台灣各大學的學生。針對這一方向，信州大學的關教授與大庭副教授已著手設計並實施一項以奈川為場域的日台大學生國際共修計畫。接下來的第二節，將介紹奈川農業觀光企劃的背景與基本構想；第三節則聚焦於本計畫中，針對海外人才所構思的相關人口開發與增加策略；第四節將討論奈川地區與大學之間的國際合作，特別是透過推動與台灣各大學的交流，進一步開發出相關人口的可能性。

2. 農業觀光企劃的背景及實施計畫

日本的農業觀光始於 1994 年制定的《促進農山漁村停留型休閒活動基礎設施法》，該法意在推動活用地文化、風土與自然資源的「停留型旅遊」的發展。在這樣的背景下，奈川成立了農業觀光協議會，致力於活用當地資源、發展農

² 市民時報網站「全奈川的住宿型旅遊 地區居民成立協議會 利用自然吸引外國遊客」(<https://www.shimintimes.co.jp/news/2025/01/post-28565.php>)

業觀光，以吸引國內外旅客，進而促進地區活化³。
歷史上，奈川曾是連接信濃與飛驒的野麥街道上的宿場（驛站），在交通上具有重要地位。這條街道特別以明治時期自飛驒前往岡谷與諏訪地區的製絲工廠工作的女性而聞名。隨著人員往來頻繁，奈川逐漸發展出一種以當地農產品入菜、為旅人補充體力的「款待文化」⁴。



松本市奈川地區的地圖 (Yahoo! 地圖)

奈川的農產品中，傳統的在來蕎麥至今仍持續種植，當地的梯田也依然維持生產。這些蕎麥被製成具有地方特色的「入湯蕎麥麵」，現已成為奈川餐飲店的招牌料理，吸引來自全國各地的遊客前來品嚐奈川獨特的風味。「入湯蕎麥麵」是奈川農業觀光計劃中的核心飲食項目之一。除了蕎麥之外，計劃也將提供被列為信州傳統蔬菜的「保平蕪」，以及使用「奈川黃瓜」與「花豆」等當地食材製作的鄉土料理，並與料理研究者合作，編寫與發行食譜書，積極推廣奈川的地方料理文化。

雖然奈川過去曾是交通樞紐，但如今主要幹道國道 158 號已不再穿越地區中心，導致其交通地位有所下降。不過，奈川仍保有數間溫泉旅館等住宿設施，繼續接待來訪旅客。農業觀光計畫構想爭取這些住宿業者的合作，同時計劃整修已歇業的旅館，改建為農業住宿旅遊設施，作為遊客能深入體驗在地魅力的「停留型旅遊」的基地。

奈川被豐富的自然環境所環繞，透過在「宛如浮在空中的梯田」中進行的農業體驗、採集野菜與野菇、溪釣等活動，讓人們能夠近距離感受大自然的恩惠與生活的豐富多彩。此外，當地還可享受四季各具特色的休閒活動，例如自然散

³ 農林水產省網站「農山漁村休閒法」
(https://www.maff.go.jp/j/nousin/kouryu/nouhakusuishin/yoka_law.html)

⁴ 信州・松本長川山彩館網站
(<https://nagawashop.co.jp/home/service.html>)

步、戲水、露營、天文觀測、賞鳥等；冬季則可進行滑雪與雪地健行等戶外體驗。本計劃將透過舉辦試辦旅遊等方式，進一步完善這些體驗內容，並更進一步加強對國內外遊客的推廣活動⁵。

協議會將以以上的方式計劃整合當地的飲食文化、自然環境與現有住宿設施等多樣的資源，打造具吸引力的農業住宿旅遊體驗，並持續推動相關事業。而這樣計劃的主要目標在於培養能持續對奈川抱有興趣、並願意多次造訪的地方愛好者與支持者。這些人將與在地建立更深的連結，成為支援人口外流地區發展的重要「相關人口」。

3. 以吸引海外人才為主要目標的相關人口開發與增加策略

近年來，為了解決人口流失與減少所帶來的人才短缺問題，各地紛紛推動各類「相關人口」的開發計劃。為了給予這些計劃支援，中央政府、地方政府以及民間輔導基金會等也設立了各種補助與資金援助制度。根據日本總務省的定義，「相關人口」不同於定居於當地的「定住人口」，也非僅是短期造訪的「交流人口」，而是指與地方有各式各樣連結的群體。其中包括「經常往返當地的人」、「在地方有淵源的人（不論住得近或遠）」、「曾在當地工作、生活、居留的人」等各種人士。一般而言，可以期盼這些生活在地方以外的人才成為地方發展的重要推動者⁶。

各地在推動相關人口創造的過程中，目標對象並不僅限於日本國內的人才。例如，位於北海道西北部的秩父別町自 2016 年起，便積極透過外國留學生與當地居民的交流，加深他們對地方的理解，同時藉由外籍人員推播，向外界宣傳地方魅力。至今，該地已由留學生對居民進行訪談，並出版多語言手冊；也透過留學生參與味噌製作、鹿角加工等地體驗活動，開發出嶄新的觀光資源。此外，外籍臨時工作人員也積極運用社群媒體進行資訊傳播，並規劃專為外國人設計的觀光行程等各色各樣的推廣活動⁷。此外，秋田縣橫手市自 2015 年起，與台灣的私立大學及市內企業簽訂了「國際產官學合作備忘錄」（並於 2020 年升級為「國際產官學合作協定」），推動一系列的合作包括接收前來實習的台灣大學生、促進他們返國後與橫手市持續保持聯繫，並請他們協助推廣橫手市的地方魅力等等。橫手市與返國後的台灣大學生延續交流的方法有：成立與橫手當地居民聯繫的 Facebook 群組（截至 2025 年 3 月，參加人數已達 111 人），以及在台灣的大學開辦有關社群媒體使用的特別課程、以高附加價值觀光為主題的工作坊等活動⁸。

⁵ 地區運營法人「株式会社故郷奈川」內的「觀光交流部」網站 (<https://vill.furusatonagawa.com/>) 包含了當地各種活動和休閒訊息。

⁶ 總務省「相關人口入口網站」(<https://www.soumu.go.jp/kankeijinkou/>)

⁷ 總務省地方創造小組地方政策課《令和元年度「相關人口創造・擴大事業」模型事業（基層擴大・基層擴大（外國人）型）調查報告書》令和 2 年 3 月，183-190 頁 [8: 同上，191-196 頁]

⁸ 同上，191-196 頁

參照這些國內的先行案例，奈川的農業觀光企劃也構想出以海外人才為主要目標的相關人口開發與增加計劃。長野縣擁有豐富的自然環境和多樣的觀光資源。根據民間調查⁹，長野縣在**2024**年國內旅行目的地受歡迎程度排名中位居第**8**，且在同年的外國人住宿人數（累計人數）排名中¹⁰位列全國第**13**位。**2024**年長野縣的外國人累計住宿人數達到歷史最高的約**219**萬人，其中來自台灣的訪客最多，佔總數的約四分之一¹¹。在擁有上高地、乘鞍岳、松本城等眾多知名觀光景點的松本市，**2024**年更有約**3萬3千**的台灣人來此住宿。這樣的人數若按國家和地區別計算僅次於泰國，位列住宿外國旅客人數的第二名¹²。縱使其中造訪奈川的人數仍然有限，本企劃將主要針對來長野縣觀光的交流人口，而外國觀光客中尤其關注造訪長野縣次數多的台灣旅客，並推動開發、增加相關人口的計劃。

在長野縣使用觀光廳調查數據的分析報告中顯示，對訪問日本進行觀光和休閒活動的台灣旅客而言，「這次進行的活動」類別中的「下次希望進行的活動」中的前三項分別是「泡溫泉」、「滑雪・單板滑雪」和「四季體驗（賞櫻、紅葉、雪等）」¹³。由於奈川擁有相當完備的溫泉設施和滑雪場，且如前述那般，在此可以享受四季各具特色的自然體驗，我們可以預期讓台灣旅行者在本地球幾乎能滿足上述的三項需求。因此，奈川農業觀光企劃的重要目標便是充分活用這些地方優勢，並推進交流人口的增加，以更進一步開發及增加相關人口。

4. 由於與信州大學的合作關係，可望促成與台灣各大學間的教育及研究交流

從前述北海道秩父別町與秋田縣橫手市的案例可以看出，與大學等教育機構的合作，可能是創造相關人口的有效途徑之一。在奈川的農業觀光企劃中，也將與當地的信州大學合作，透過舉辦參與者與相關人員參加的「管理會計工作坊」，推動願景的建立與戰略規劃。同時，也構想接收台灣的大學生，並以奈川為據點，實施日本與台灣大學生的國際共修計劃。

信州大學於**2023**年提出了「VGSU (Greater Shinshu University 的願景)」的經營願景，意在通過跨區域、領域的合作創造新的價值，為地方發展做出貢獻，並於**2024**年制定了VGSU的「全球版」¹⁴。該全球版計畫提出多項

⁹ 《鑽石在線》「**2024**年想去的都道府縣排名【完整版】」(<https://diamond.jp/articles/-/355781>)

¹⁰ 觀光廳網站：觀光・統計白皮書> 住宿旅行統計調查
(https://www.mlit.go.jp/kankocho/tokei_hakusyo/shukuhakutokei.html)

¹¹ 根據**2025**年**3**月底的數據，僅能獲得員工數**10**人以上的住宿設施的數據（同上）。根據該數據，**2024**年長野縣的外國人累計住宿人數約為**153**萬人，來自台灣的訪客數約為**36**萬人。

¹² 松本市官方網站：文化觀光部 > 觀光品牌課 > 觀光統計
(<https://www.city.matsumoto.nagano.jp/soshiki/76/70854.html>)

¹³ 長野縣觀光體育部 觀光誘客課 國際觀光推進負責「**11**訪日旅行中實施的活動與下次希望實施的活動」《入境觀光相關統計集》**2024**年**7**月**8**日
(<https://www.pref.nagano.lg.jp/kankoshin/kensei/soshiki/soshiki/kencho/kankoshinko/documents/r5inboundtokeishiryō.pdf>)

¹⁴ 信州大學網站：信州大學概況 > 信州大學的方針・措施 > 更大願景
(<https://www.shinshu-u.ac.jp/guidance/policy/greater-vision/>)

目標，包括增加外籍教師與留學生人數、擴充英語授課課程、加強與海外大學及研究機構的合作以促進共同研究與教育交流，以及推動地方的全球化支援。為實現這些目標，信州大學設立了由各部門教師跨領域參與的「全球信州推進本部」¹⁵，以統籌推動相關工作。

在推動大學整體國際化及其對地方社會貢獻的過程中，筆者（關）所屬的經法學部也積極參與與海外大學、企業及團體之間的教育與研究交流。特別是在與台灣的交流方面，自**2022**年與國立台北大學法律學院簽訂學術交流協定以來，已在教育領域開設關於日台法律制度的線上國際共修課程；在研究方面，則展開了有關高齡者權益與財產保護的國際共同研究，以及針對再生能源法律規範的比較法研討會等多項計劃。此外，學部也與統籌台灣各地保護司團體的榮譽觀護人協進會聯合會簽訂了交流協定，並於**2023**年舉辦以日本與台灣保護司制度的縮減與高齡化為主題的國際研討會，深化雙邊交流¹⁶。

今後，經法學部將面臨一項重要課題——如何將過去累積的國際交流成果與地方社會相結合。而學部在奈川農業觀光企劃的參與和活動協助，正是朝這個方向邁出的具體行動之一。在這個過程中，除了與既有簽訂交流協定的學校合作外，也希望進一步促成與信州大學同屬「日台大學生地方聯盟暨社會實踐聯盟（TJ Alliance）」的其他台灣大學間的合作。

目前，此計劃由關與大庭兩位老師主導，預計邀請上述台灣各大學的學生實地造訪奈川，與信州大學的日本學生及留學生一同體驗農業住宿旅遊，品嚐在地料理，親身感受當地的自然魅力，並深入理解維持當地生活與景觀所面臨的課題。我們將由信州大學中相關知識、經驗豐富的全球化推進中心教師們的協助下進行國際共修計劃。透過這樣的國際共學經驗，參與學生不僅能深化對特定地區的理解，也能在跨文化交流中培養國際社會通用的能力與國際視野。奈川居民也深深期待，這些具有國際視野的年輕學子透過實地交流建立起與當地的連結後，能成為持續關注、支持奈川發展的「地方粉絲」與相關人口，為地區活化帶來長遠貢獻。

此外，奈川所實施的日台大學生國際共修計劃及其帶來的地方變化，也將為參與其中的兩國大學教師，提供一個難得的透過大學 × 地方 × 國際合作達成的人口流失問題對策的案例。透過對這一過程的觀察與成效驗證，有助於推動日台雙方在地方創生與相關人口議題上的研究深化，並促進更廣泛的國際學術交流。展望未來，本計劃也將積極與對相關人口開發手法及其社會影響有興趣的台灣大學研究者合作。希望以農業觀光為起點，開展持續性的國際交流，並在這項企劃中能在地方活化、人才培育與研究合作等多方面做出實質的貢獻。

¹⁵ 信州大學教育・學生支援機構全球信州推進本部規程(<https://www.shinshu-u.ac.jp/guidance/regulations/act/frame/frame110001321.htm>) を参照。

¹⁶ 信州大學經法學部與國立台北大學法律學院，以及台灣榮譽觀護人協進會聯合會的國際學術交流協定，詳見信州大學經法學部網站的相關頁面(<https://www.shinshu-u.ac.jp/faculty/econlaw/research/collaboration/>)。

